

TESIS  
6375

**UNIVERSIDAD DEL SALVADOR**  
**FACULTAD DE CIENCIAS SOCIALES**  
**ESCUELA DE RELACIONES INTERNACIONALES**



UNIVERSIDAD  
DEL SALVADOR

**TESIS DE LICENCIATURA**

**PERSPECTIVAS PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA PAZ EN COLOMBIA  
HACIA 2020**

**Alumna: Mercedes Santillán**

**E-mail: [santillanmercedes84@gmail.com](mailto:santillanmercedes84@gmail.com)**

**Fecha de Entrega: 17/11/2016**

## **Abstracto**

Esta tesis es el producto final de nuestra investigación de más de un año para la carrera de Relaciones Internacionales en la Universidad del Salvador. En ella exploramos acerca de los sucesos recientes a partir de las conversaciones entre el gobierno de Juan Manuel Santos con la guerrilla más antigua de Colombia, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc), la cual ha mantenido su lucha a través de las armas por más de cinco décadas. Uno de los objetivos de la tesis es investigar acerca del acuerdo de paz firmado entre ambas partes y las posibilidades de su concreción o no, en una etapa de posconflicto.

## **Abstract**

This thesis is the final product of our investigation of more than one year in the career of International Relations for the University of El Salvador. We will explore the recent events in relation to the peace talks between president Juan Manuel Santos and the historic guerrilla, the Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc), which has sustained the armed struggle for more than five decades. One of the main objectives of this thesis is to investigate the peace agreement signed between both parts and the possibilities of its concretion or not in a postconflict scenario.

## ÍNDICE

<b>Capítulo 1</b> Introducción e información general.....	4-7
<b>Capítulo 2</b> Alcance del Problema.....	8-13
<b>Capítulo 3</b> Antecedentes Históricos.....	14-27
<b>Capítulo 4</b> Estado del Arte.....	28-61
<b>Capítulo 5</b> Análisis Estratégico de Actores.....	62-76
<b>Capítulo 6</b> Proyección de Escenarios.....	77-86
<b>Conclusión</b> .....	87-88
<b>Bibliografía</b> .....	89-91
<b>Anexos</b> .....	93-99
<b>Cuadro Análisis FODA de los Actores</b> .....	101-102
<b>Cuadro de Análisis Morfológico de Variables</b> .....	103-104

## Capítulo 1

### Introducción e información general

Tras cinco décadas de guerra, Colombia está dando comienzo a un tránsito hacia una nueva realidad luego de cuatro años de negociaciones entre el gobierno de Juan Manuel Santos y el grupo guerrillero más grande del país, las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (Farc), el cual ha tenido lugar en La Habana, Cuba.

En mayo de 2012 se cumplían 48 años del enfrentamiento armado entre el Estado colombiano y las Farc-EP, en donde el motor inicial que provocó la guerra fue la lucha por la tierra. En ése entonces, el grupo insurgente contaba con entre 8.000 a 9.000 guerrilleros, 69 frentes, además de una importante presencia en el territorio rural colombiano, desde donde han operado “con una estructura política y militar consolidada y reconocida por las fuerzas armadas legales del Estado, quienes confrontan a los guerrilleros regularmente, en el esquema de contrainsurgencia en guerra de guerrillas”<sup>1</sup>.

En ése último año, se anunció oficialmente y de manera pública, a través de los medios de comunicación, el inicio del proceso de diálogo para intentar llegar a un acuerdo de paz. Para tal efecto, se instaló la mesa de negociación en Oslo (Noruega) el 18 de octubre de 2012, continuándose la negociación los siguientes años en La Habana, “con la presencia de comisiones representativas de ambos bandos y con

---

<sup>1</sup> Olave, Giohanny. “El Proceso de Paz en Colombia según el Estado y las Farc-Ep” en Discurso & Sociedad, Vol. 7(2), 2013, 338-363, pág. 340.

garantes internacionales”<sup>2</sup>. La agenda de negociaciones consistió de cinco puntos principales: política de desarrollo agrario integral, participación política, fin del conflicto, víctimas y tráfico de drogas.

El 26 de septiembre de 2016 culminaron los diálogos con la firma del Acuerdo de Paz entre la guerrilla y el Ejecutivo, generando grandes expectativas tanto en los sectores flagelados por el conflicto como en el escenario internacional.

La finalización de un conflicto armado, ya sea por medio de un acuerdo negociado o mediante la victoria militar de una de las partes, no constituye que la paz sea garantizada a largo plazo, solo condiciona las características y retos de la etapa de posconflicto. Esto debido a que, de las debilidades y fortalezas de la negociación, dependerá la forma en cómo se aborde el proceso posterior que consolidará la justicia y erradicará por completo las fuentes generadoras de violencia o confrontación.

Colombia ha sufrido el conflicto armado interno de mayor duración en la región latinoamericana. Hasta la actualidad, varios gobiernos intentaron negociar un tratado de paz con las fuerzas rebeldes, sin lograr un éxito que les permita desarmar por completo a todos los grupos ilegales que actúan en el país.

Tal como lo señalan los especialistas Ramírez y Restrepo, “la paz entre enemigos armados exige de voluntad política, y supone el reconocimiento por parte del Estado de que hay una situación excepcional que permite que se lleguen a acuerdos políticos que priman sobre las normas legales y constitucionales”<sup>3</sup>. En este sentido, existieron profundas motivaciones para que el gobierno de Juan Manuel Santos y las

---

<sup>2</sup> Íbid., pág. 340.

<sup>3</sup> Vinyamata Eduard i Cam, Samir Farid, Benavides Venegas. *El largo camino hacia la paz: Procesos e iniciativas de paz en Colombia y en Ecuador*, Editorial UOC, pág. 30.

Farc compartan una mesa de diálogo, las cuales obedecen a una multiplicidad de factores. Por el lado del Gobierno, podemos hacer mención de la “conjunción de las limitaciones de la estrategia de avanzada militar instrumentada desde 2002, dada la probada capacidad de supervivencia de la guerrilla, con la muy probable preocupación del Ejecutivo por cerrar un frente de combate que le insume un flujo constante de recursos”<sup>4</sup>. Y, en el caso de las Farc, si bien han contado con una capacidad de resistencia, esto no equivale a ignorar los resultados positivos que ha tenido la avanzada militar gubernamental afectando de forma contundente los recursos humanos, materiales, logísticos y de inteligencia de las mismas.

En este orden de ideas, en la presente tesis de investigación, realizaremos en primer lugar un racconto de sucesos más relevantes del pasado reciente y el surgimiento del conflicto armado en Colombia. Luego, nos abocaremos a desarrollar el estado del arte focalizando tanto en los estudios acerca del *conflicto* como también aquellos análisis en que se hace referencia a la *construcción de la paz*. A su vez, haremos mención al denominado período de *transición*, luego de la firma del Acuerdo Final, entre el Gobierno de Colombia y las Farc, analizando los problemas y planteamientos relevantes para comprender la etapa de posconflicto que se iniciaría en el país. En donde tenemos que tener en cuenta que “el posconflicto es una realidad que plantea una serie de problemas y situaciones que deben ser tratados adecuadamente, antes de la terminación del conflicto armado, en lo que constituye una verdadera construcción de paz”<sup>5</sup>.

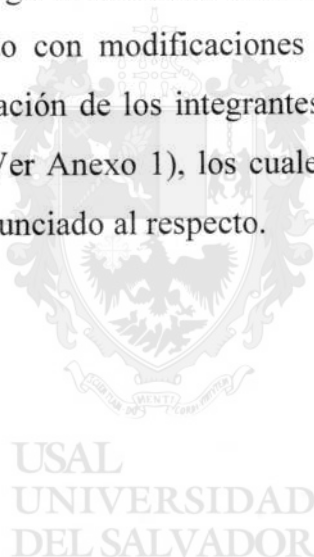
---

<sup>4</sup> Calderón, Emilse. “La relevancia del proceso de paz colombiano para América del Sur. Un análisis a la luz de la historia reciente”, pág. 234.

<sup>5</sup> Garzón Galiano, Juan Diego, Parra González Adela del Pilar y Pineda Neisa Ana Selene. *El Posconflicto en Colombia: Coordinadas para la Paz*. Pontificia Universidad Javeriana, Facultad de Ciencias Jurídicas, Departamento de Derecho Procesal Centro de Estudios en Criminología y Victimología “Jorge Enrique Gutiérrez Anzola”, Bogotá, 2003. Pág. 1.

Al momento de presentar la tesis, el Gobierno de Colombia realizó un plebiscito el día 2 de Octubre, en el cual obtuvo como resultado una victoria del “No”, el cual se impuso por un pequeño margen, con el 50.21% de los votos, contrario a lo que la mayoría de las encuestas señalaban una victoria del “Si”. Varios fueron los factores que llevaron a la derrota en la aceptación del Acuerdo firmado con las Farc, en donde los representantes de la oposición esgrimieron que las objeciones estuvieron enfocadas principalmente en los puntos del Acuerdo sobre la Reforma Rural Integral, Participación en Política, Drogas, Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición y Fin del Conflicto.

Como consecuencia de ello, y luego de cuarenta días de conversaciones con las Farc, se llegó a un nuevo acuerdo con modificaciones y ajustes propuestos por ambas partes y puestos a consideración de los integrantes del arco de la oposición política para que sean revisadas (Ver Anexo 1), los cuales hasta el momento de la entrega del presente no se han pronunciado al respecto.



## Capítulo 2

### Alcance del Problema

Teniendo en cuenta que los procesos de paz pueden analizarse en tres etapas: pre-negociación –previo a la agenda, negociación, y post-negociación – implementación; en un principio, el objetivo de la presente tesis de investigación había sido intentar analizar la posibilidad de que se concrete un acuerdo a través de un proceso de diálogo de paz entre el Gobierno de Juan Manuel Santos y el mayor grupo guerrillero del país, las Farc.

Ahora bien, el 26 de Septiembre de éste año, se concluyó con la firma del Acuerdo Final entre el Gobierno nacional y las Farc, siendo un hecho de suma importancia, tanto a nivel nacional como también en la escena internacional, por lo tanto nuestro trabajo se vería enfocado en la posibilidad de implementar este acuerdo en un escenario de posconflicto.

Por lo tanto, tal como profundizaremos a lo largo de la investigación, el resultado positivo se dio gracias al trabajo de las cúpulas colombianas político-militares en cooperación con las fuerzas guerrilleras, como también por la cooperación brindada



a través de los países que participaron en el diálogo de paz, sumado al aporte realizado por las Organización de las Naciones Unidas.

Cabe señalar, que los procesos de mediación, tal como lo expresa el especialista en negociación internacional, William Zartman, son meramente un caso especial de negociación bilateral, en el que una tercera parte es convocada para que los actores principales involucrados hagan lo que no podrían hacer solos. A través del mediador, negocia uno con otro, y éste ocupa una variedad de posiciones que van desde una conducta neutral a ser un catalizador para la interacción de la parte central que negocia con ambos lados<sup>6</sup>.

Debemos aclarar que la tesis no apunta a examinar en detalle el histórico conflicto armado que ha sufrido el país latinoamericano, sino más bien, a analizar cómo se desarrollaran los hechos tras alcanzar acuerdo entre las partes contendientes, y cómo será la situación post-negociación e implementación del acuerdo, sumado a las reparaciones que serán necesarias por parte de la guerrilla y los paramilitares. Además, consideramos de vital importancia, realizar una análisis de cómo será ahora en adelante, la inserción de las fuerzas guerrilleras en la vida civil, como también si cabe o no, su participación activa en la vida política del país, sumado a las responsabilidades que serán atribuidas a aquellos responsables de crímenes cometidos en todos estos años hasta la fecha, en relación a la *justicia transicional*. En este aspecto, deseamos subrayar que, una de las principales “dificultades por las que han pasado los procesos de paz tienen que ver con el paso de grupo ilegal a poder conformarse como partido en la arena política; es así como, el M-19, el PRT,

---

<sup>6</sup> Zartman, William. “*Introduction: The Analysis of Negotiations*”, en I. William Zartman, ed., *The 50 % Solution* (New Haven, CT: Yale University Press, 1983) pág. 1-41.

el EPL, la CRS y el FFG, tuvieron serios aprietos en ese sentido, es decir, todos los que intentaron conformarse como alternativa de poder, no lo lograron<sup>7</sup>.

De esta forma, a lo largo de las siguientes páginas se desarrollaran las dimensiones necesarias para el análisis con sus respectivas variables.

En primer término, en la *Dimensión Política Interna*: La variable a utilizar es: Configuración del Escenario de Poder, las categorías que utilizaremos para medir esta variable son el Respeto por las Instituciones Democráticas y el Rol de los Partidos Políticos. Tal como veremos durante el desarrollo de la presente tesis, el caso colombiano ha demostrado históricamente que cuenta de una estabilidad democrática y de un fuerte bipartidismo, en comparación con el resto de los países de la región, a pesar de que dentro de su territorio se lleve a cabo uno de los conflictos más prolongados de enfrentamiento con grupos insurgentes.

En segundo lugar, en la *Dimensión Social*: La variable que utilizaremos será: La Satisfacción de las Demandas Sociales, teniendo como categoría de análisis al nivel de satisfacción de las demandas sociales en relación a la Reforma Agraria. Éste ha sido un reclamo histórico por parte de los sectores más vulnerados por el conflicto, en donde por medio del Acuerdo lo que se ha buscado es que puedan acceder a beneficios a los que no se había podido hasta el momento, como lo es la tierra. La otra variable que tendremos en cuenta en esta dimensión es la dinámica de la Sociedad Civil, y los grados de participación de las ONGs, Grupos de Defensa de los Derechos Humanos y el rol de la Iglesia en el conflicto que tiene lugar en el país.

---

<sup>7</sup> Gutiérrez Loaiza, Alderid (2012). “Negociaciones de paz en Colombia, 1982–2009. Un estado del arte”. Estudios Políticos, 40, Instituto de Estudios Políticos, Universidad de Antioquia, (pp. 175–200)